

**ANÁLISIS DEL PROYECTO  
DE REFORMA AL SISTEMA  
DE SEGURIDAD PÚBLICA:  
ENTRE LO URGENTE Y LO  
IMPORTANTE**

---

**Mtro. Pedro José Peñaloza**

**Director General de Prevención del Delito  
y Servicios a la Comunidad**

**PGR**

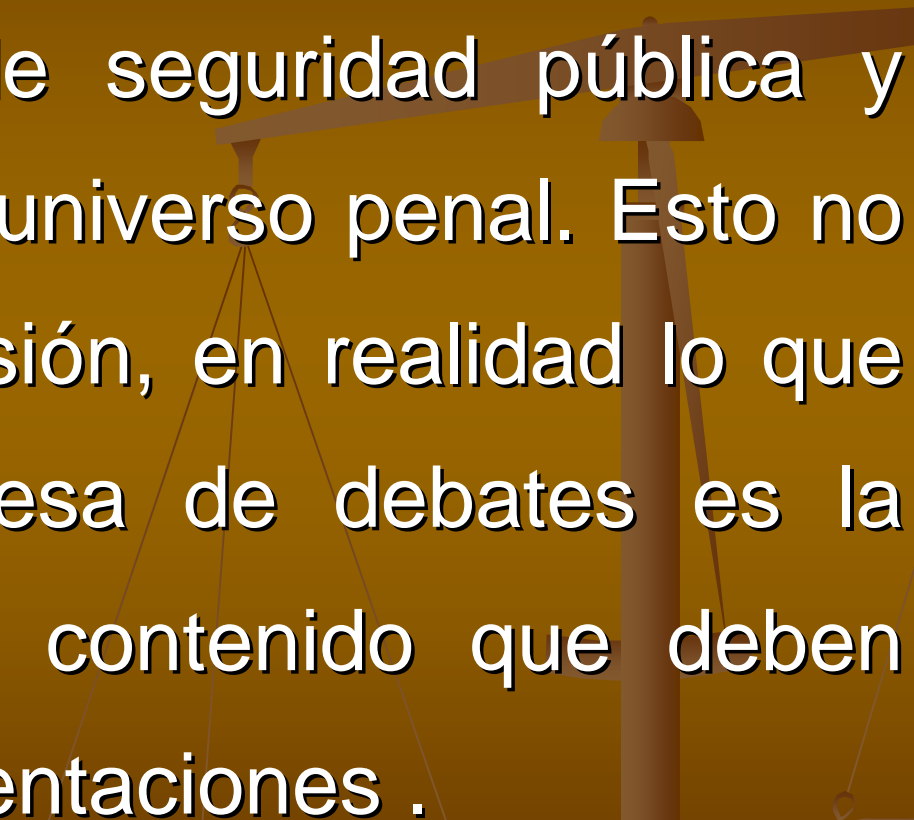
**4 de agosto de 2004**



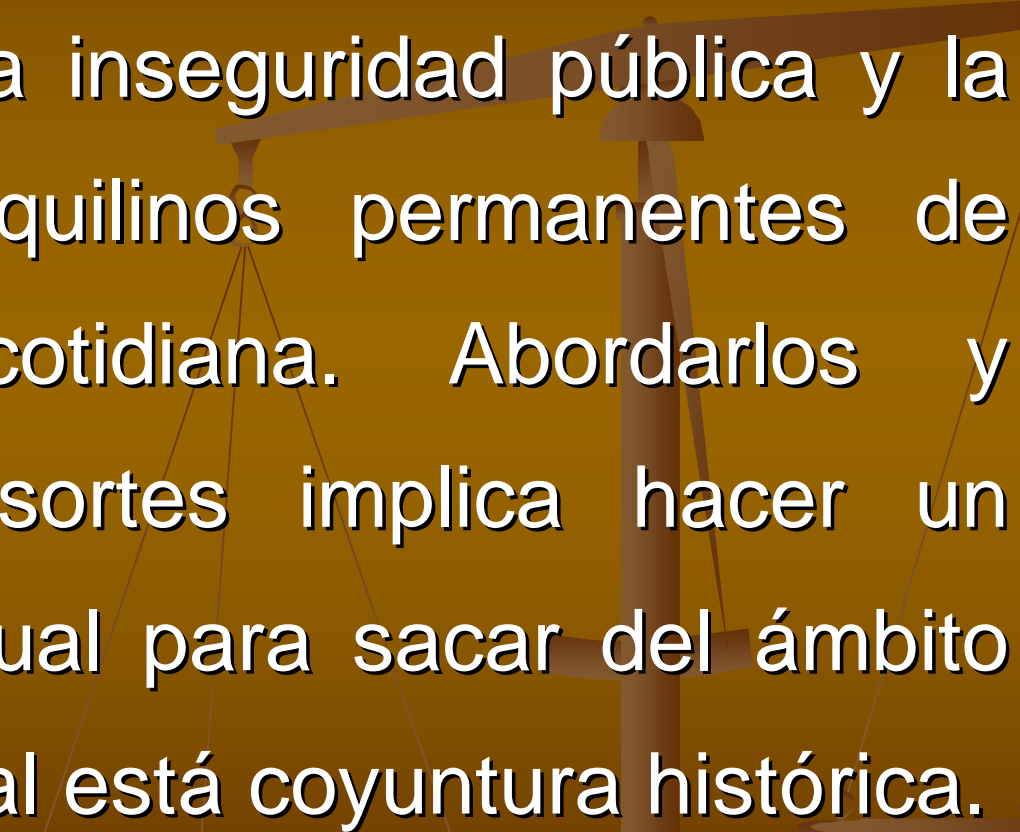
**TESIS**

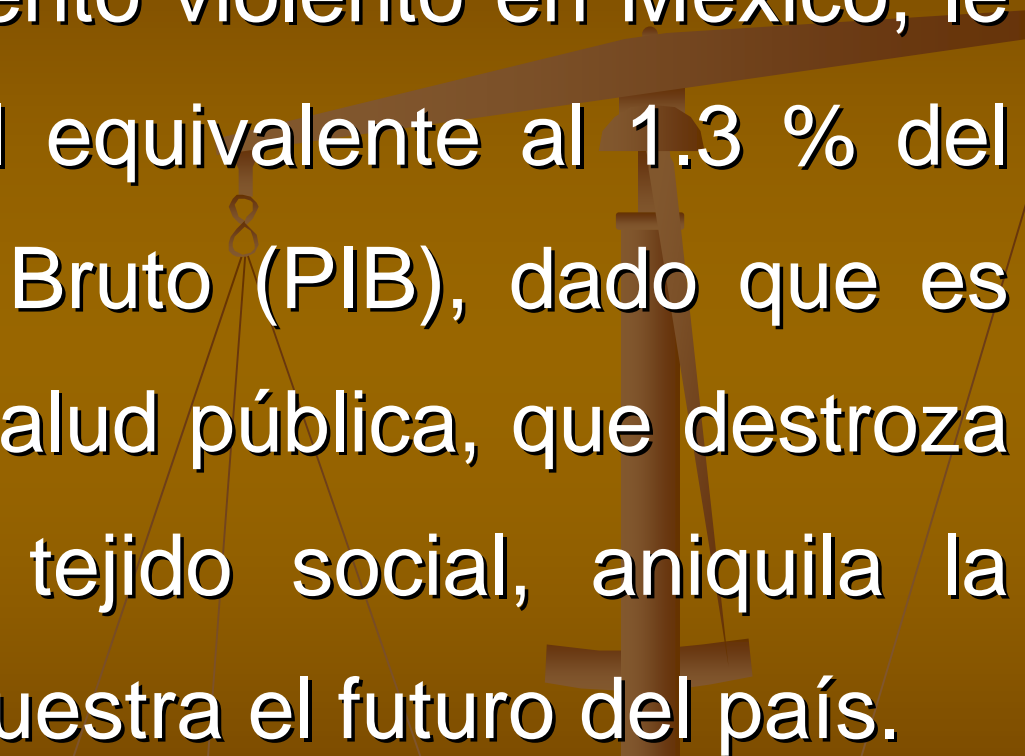
---

**1.** Es evidente que urge reformar las instituciones de seguridad pública y transformar el universo penal. Esto no requiere discusión, en realidad lo que está en la mesa de debates es la dirección y el contenido que deben tener estas orientaciones .



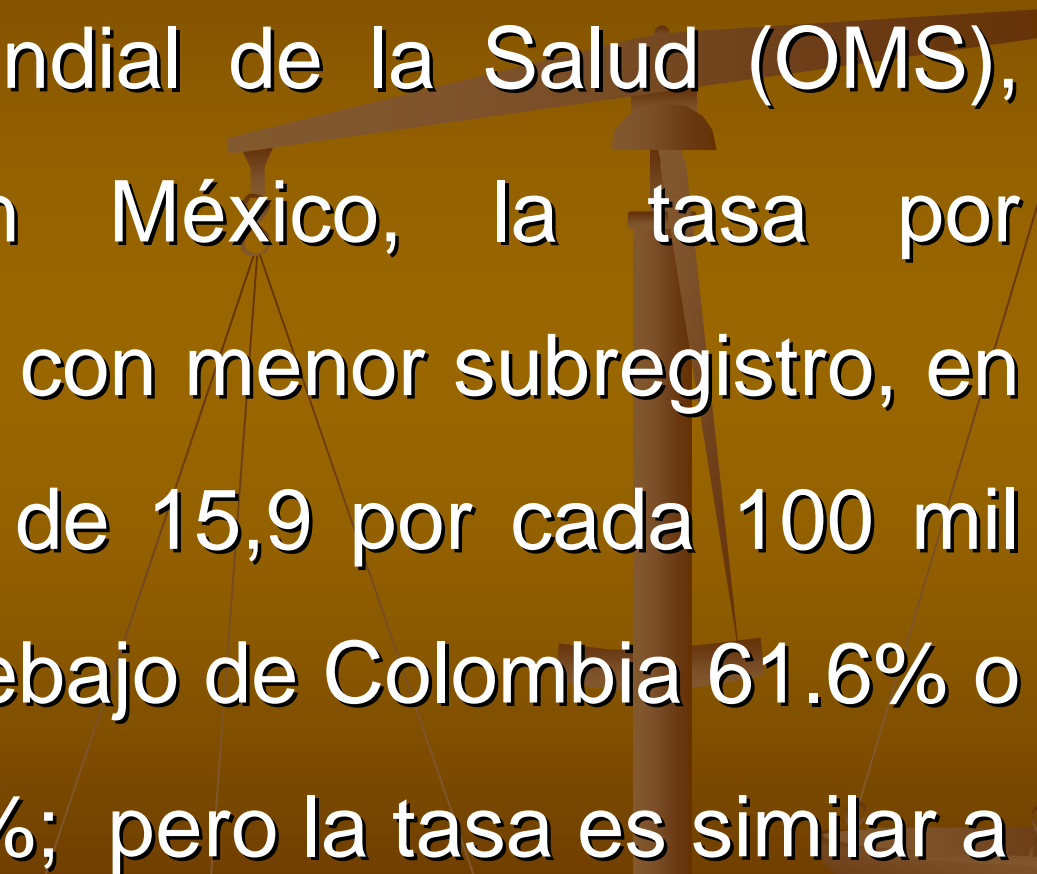
**2.** Vivimos tiempos de grandes desafíos y retos titánicos. La inseguridad pública y la violencia son inquilinos permanentes de nuestra vida cotidiana. Abordarlos y descifrar sus resortes implica hacer un esfuerzo conceptual para sacar del ámbito meramente policial esta coyuntura histórica.

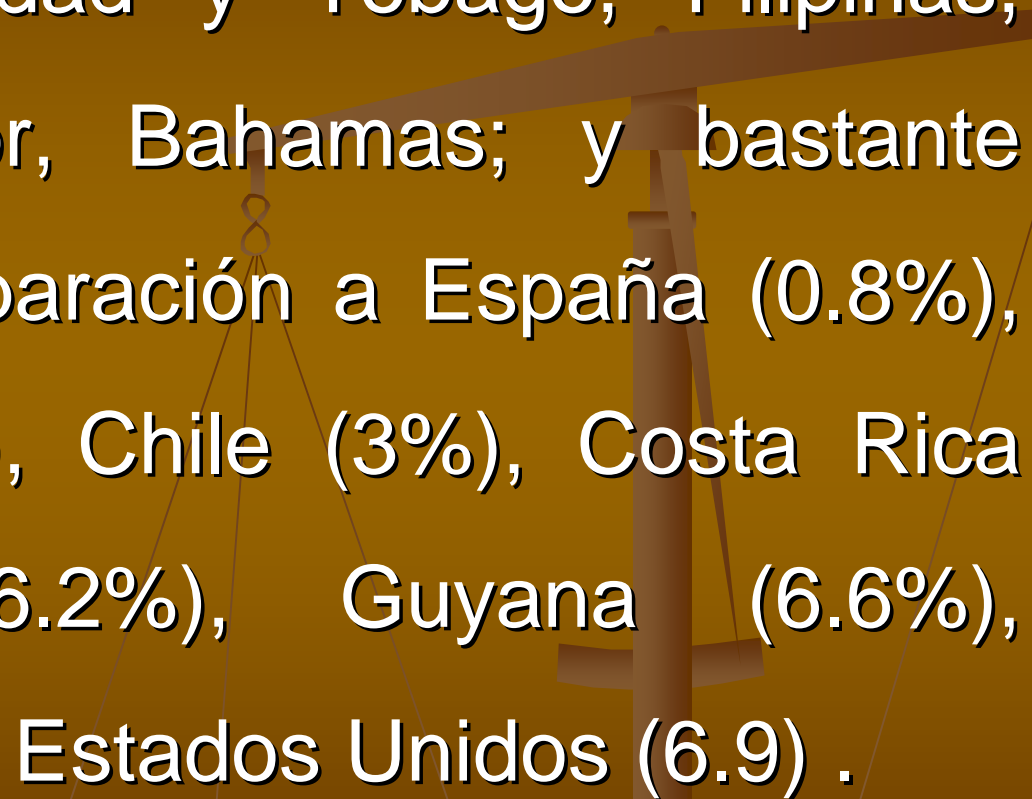




**3.** El comportamiento violento en México, le cuesta al país, el equivalente al 1.3 % del Producto Interno Bruto (PIB), dado que es un problema de salud pública, que destroza vidas, rompe el tejido social, aniquila la tranquilidad y secuestra el futuro del país.

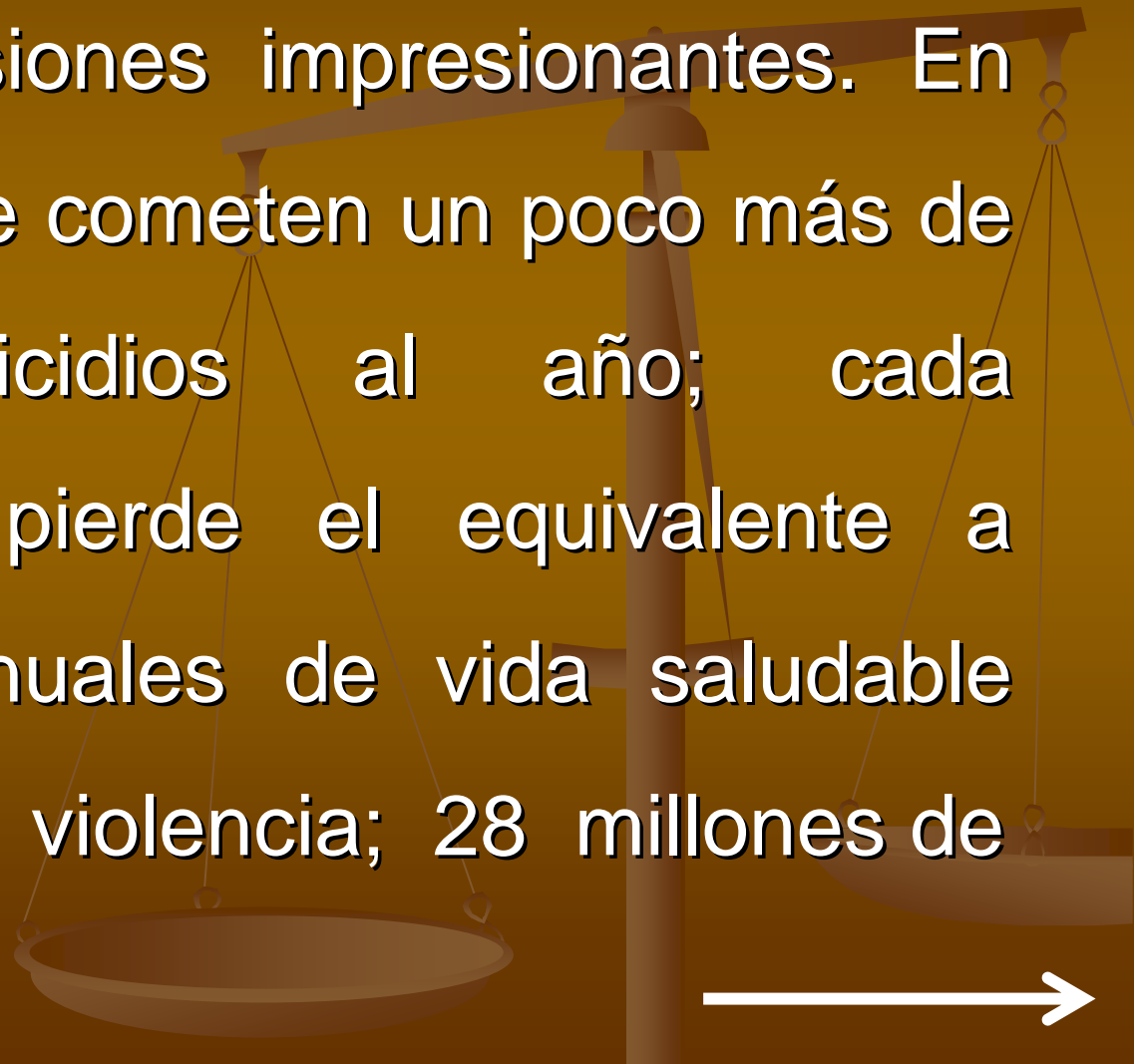
**4.-** Las cifras comparativas, según la Organización Mundial de la Salud (OMS), indican que en México, la tasa por homicidios, delito con menor subregistro, en ambos sexos es de 15,9 por cada 100 mil habitantes, por debajo de Colombia 61.6% o El Salvador 55.6%; pero la tasa es similar a



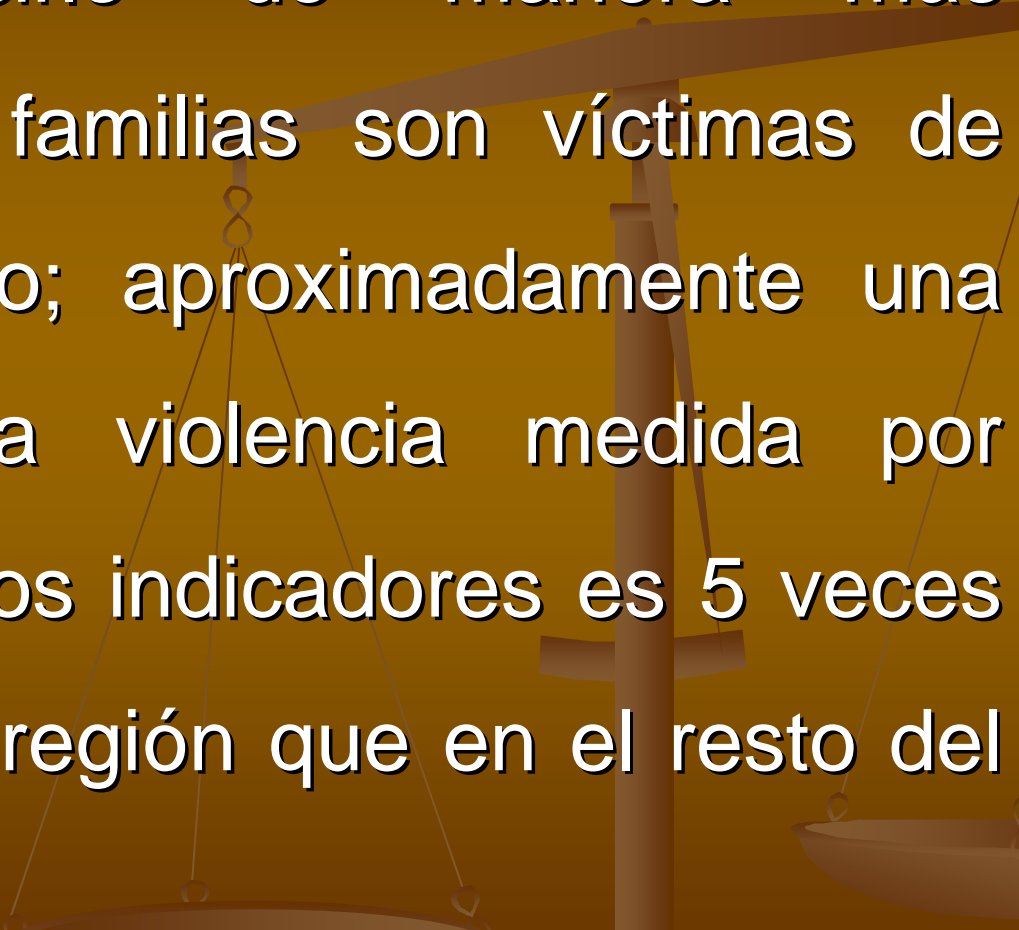


Venezuela, Trinidad y Tobago, Filipinas, Estonia, Ecuador, Bahamas; y bastante elevada en comparación a España (0.8%), Argentina (4.7%), Chile (3%), Costa Rica (5.4), Cuba (6.2%), Guyana (6.6%), Nicaragua (8.4) y Estados Unidos (6.9) .

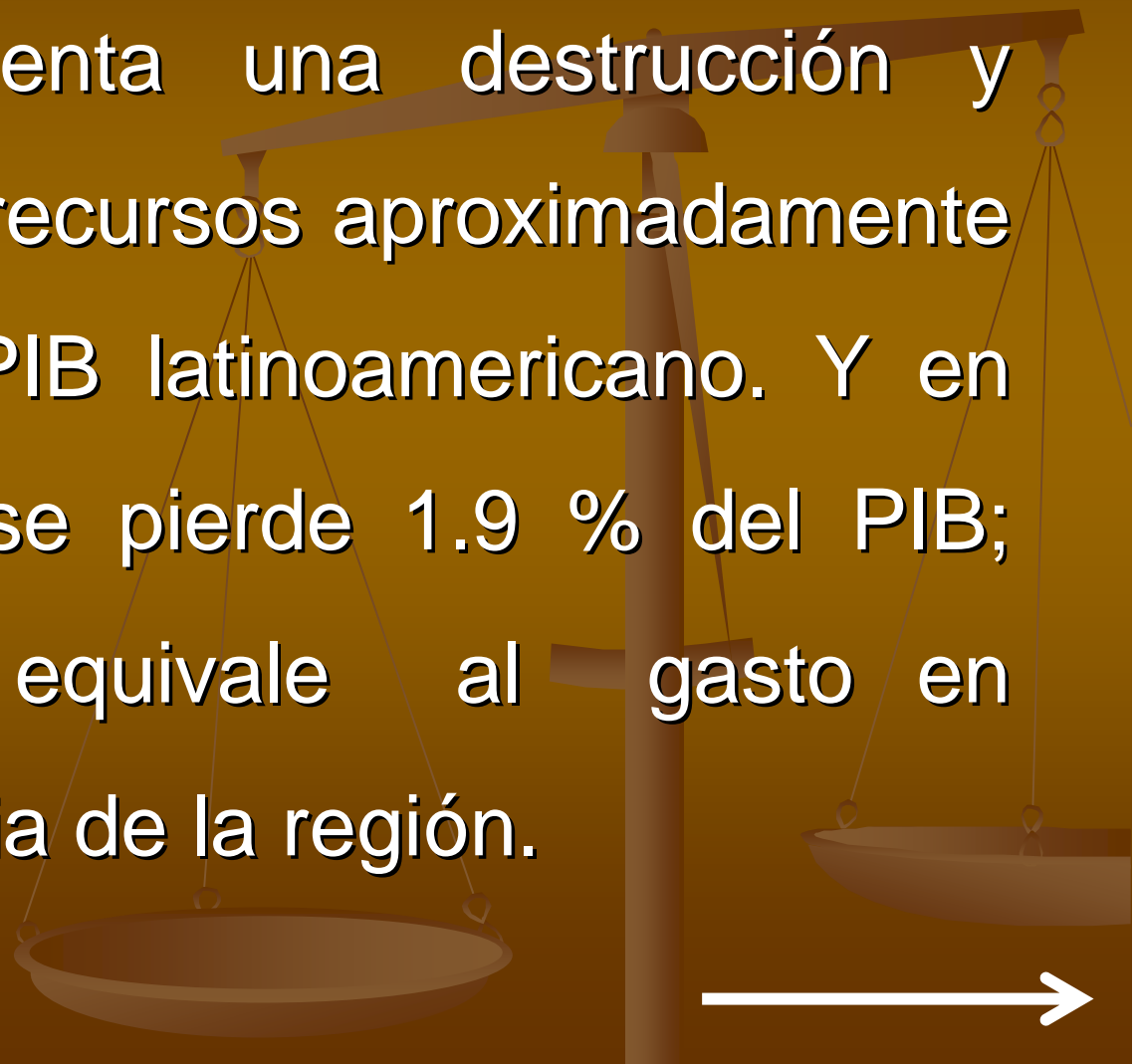
**5.-** La violencia en América Latina ha adquirido dimensiones impresionantes. En nuestra región, se cometen un poco más de 140 mil homicidios al año; cada latinoamericano pierde el equivalente a casi tres días anuales de vida saludable por causa de la violencia; 28 millones de

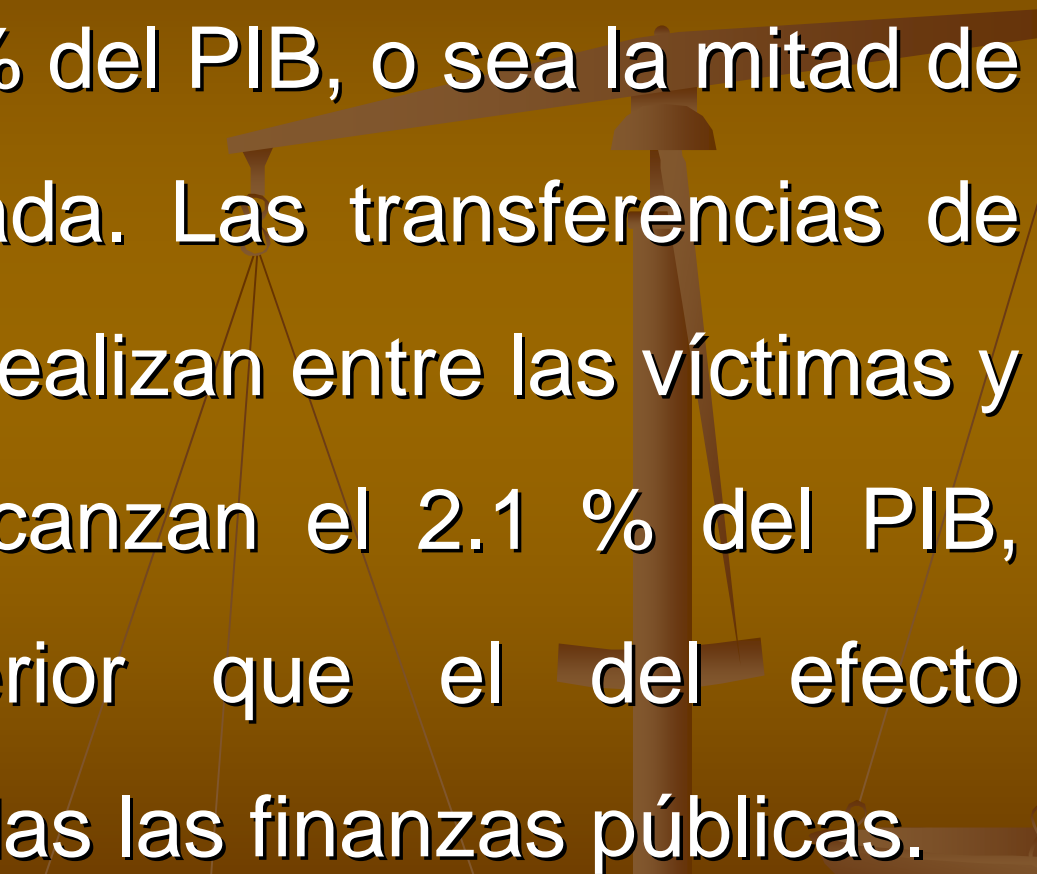


familias son sujetas a hurto o robo en un año, para decirlo de manera más contundente, 54 familias son víctimas de robo cada minuto; aproximadamente una por segundo. La violencia medida por cualquiera de estos indicadores es 5 veces mas alta en esta región que en el resto del mundo.



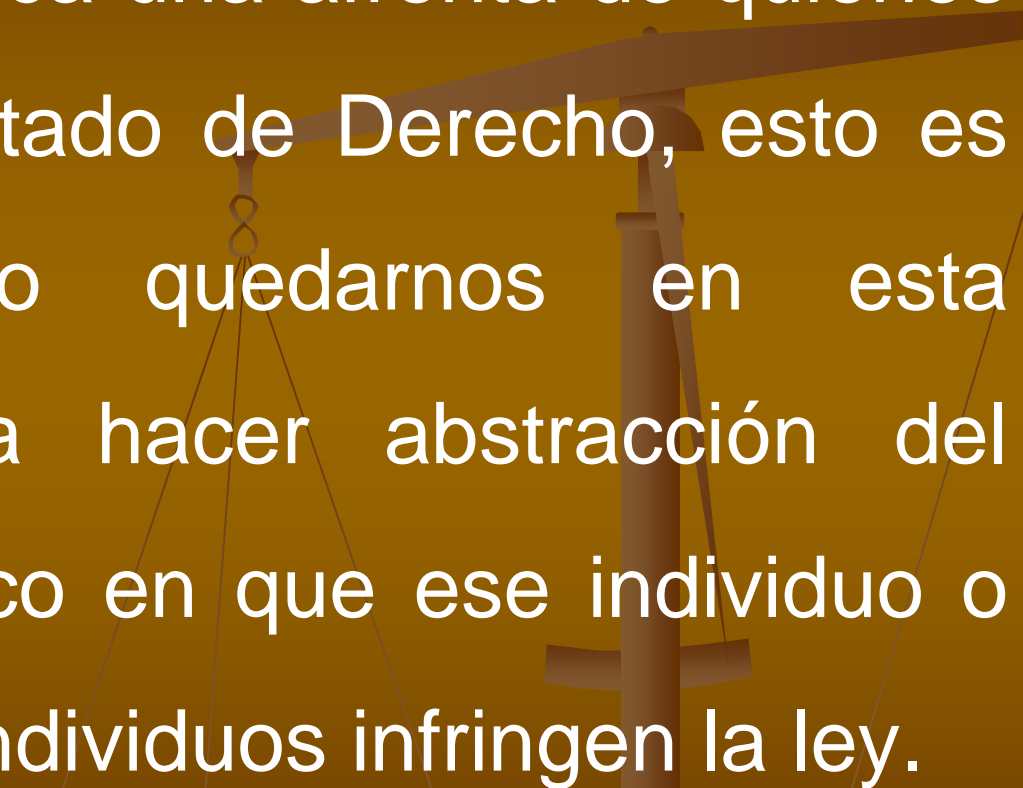
**6.-** La violencia sobre los bienes y las personas representa una destrucción y transferencia de recursos aproximadamente de 14.2 % del PIB latinoamericano. Y en capital humano se pierde 1.9 % del PIB; este porcentaje equivale al gasto en educación primaria de la región.



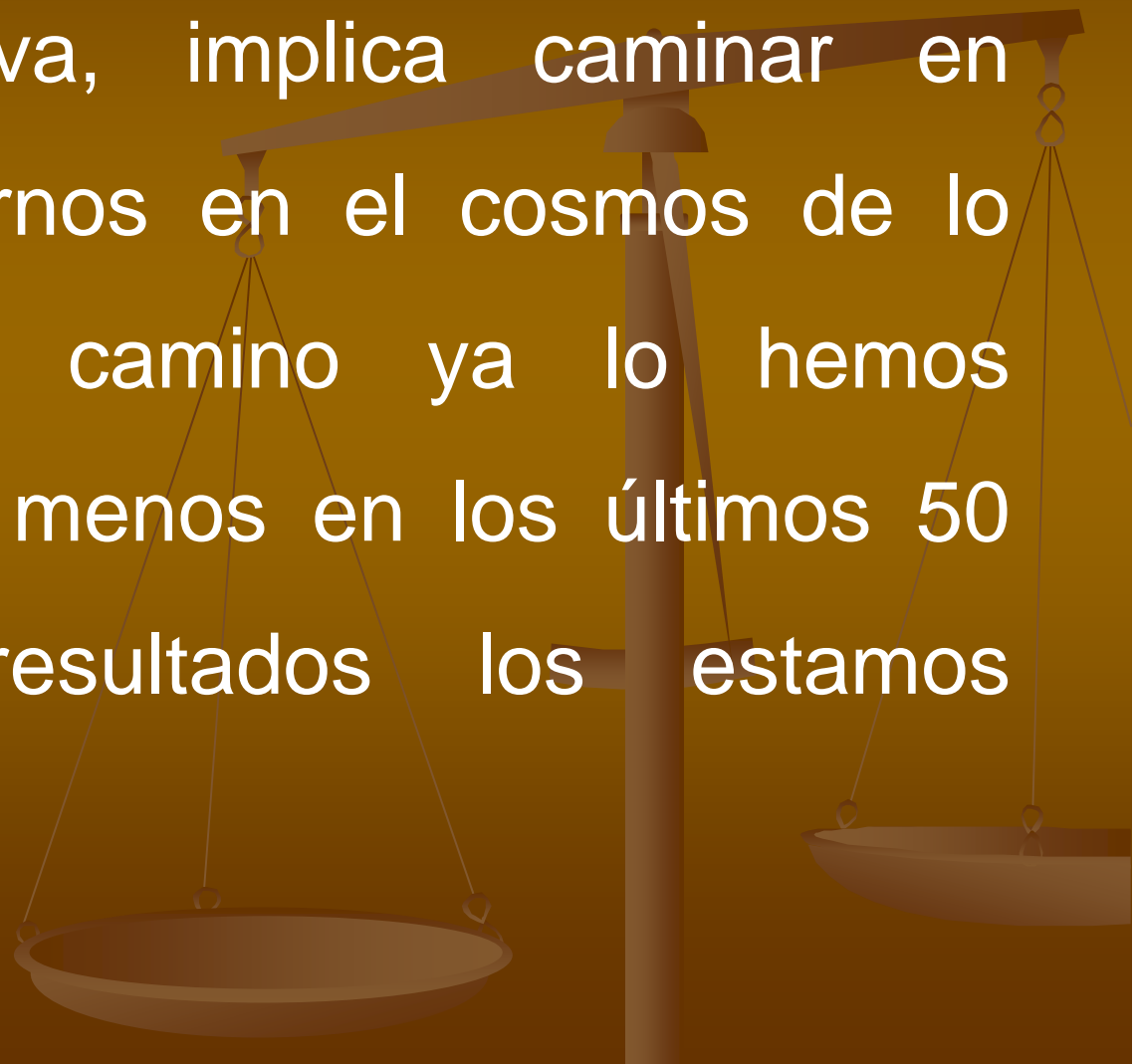


En recursos de capital se pierde anualmente 4.8 % del PIB, o sea la mitad de la inversión privada. Las transferencias de recursos que se realizan entre las víctimas y los criminales alcanzan el 2.1 % del PIB, porcentaje superior que el del efecto distributivo de todas las finanzas públicas.

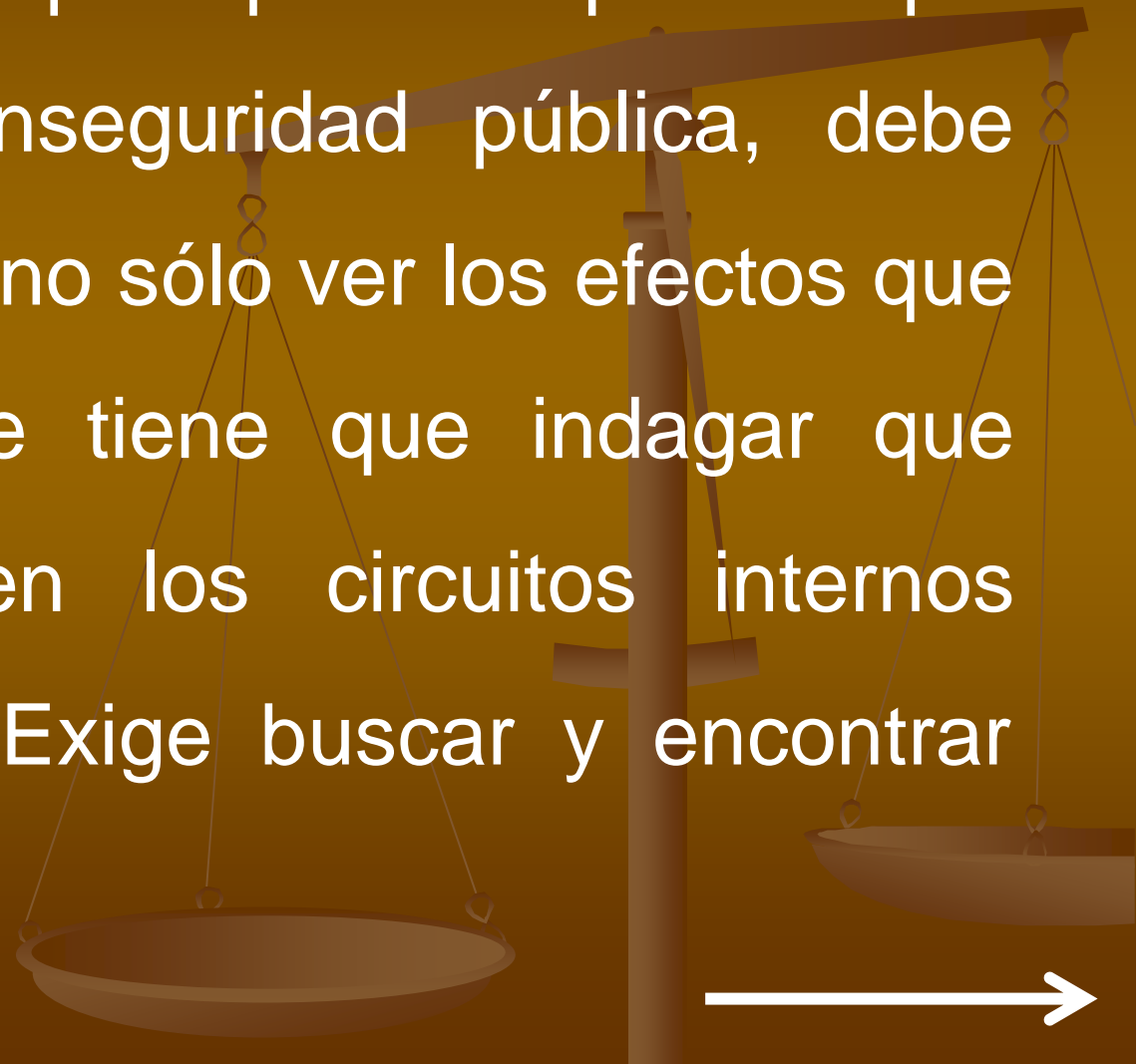
**7.-** El delito significa una afrenta de quienes lo cometen al Estado de Derecho, esto es indiscutible, pero quedarnos en esta definición implica hacer abstracción del contexto específico en que ese individuo o ese conjunto de individuos infringen la ley.

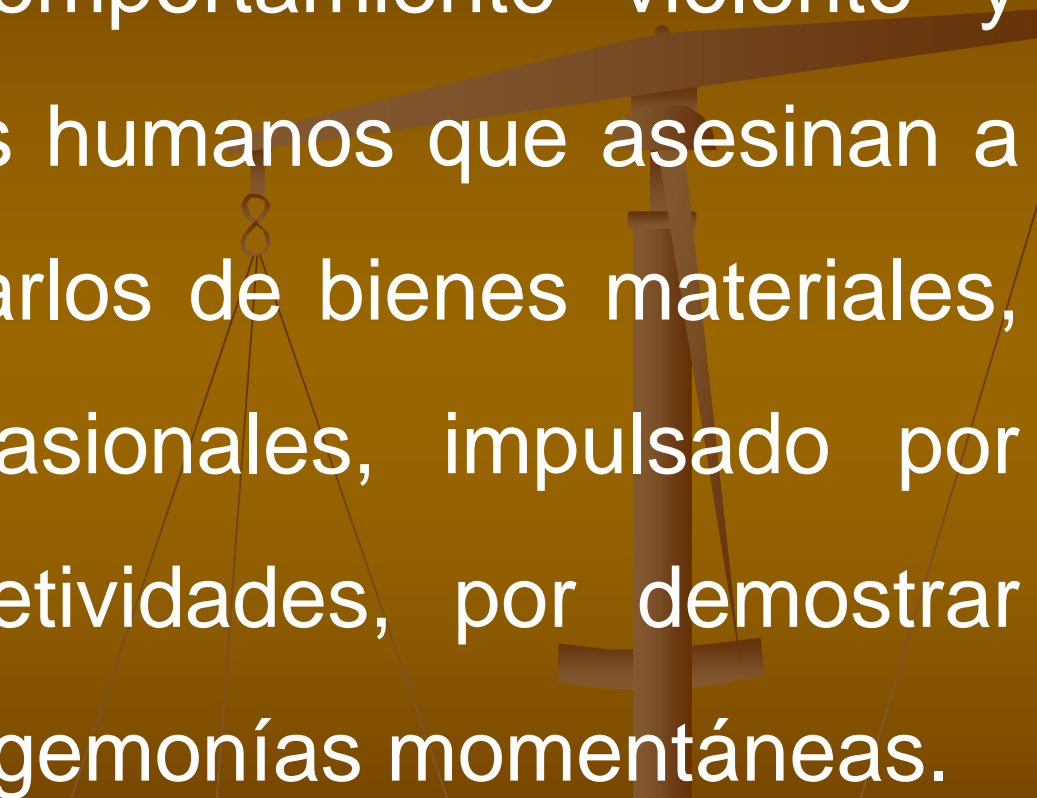


**8.-** Es decir, seguir apostando solamente a la lógica punitiva, implica caminar en círculos y perdernos en el cosmos de lo inmediato. Este camino ya lo hemos recorrido, por lo menos en los últimos 50 años y los resultados los estamos padeciendo.



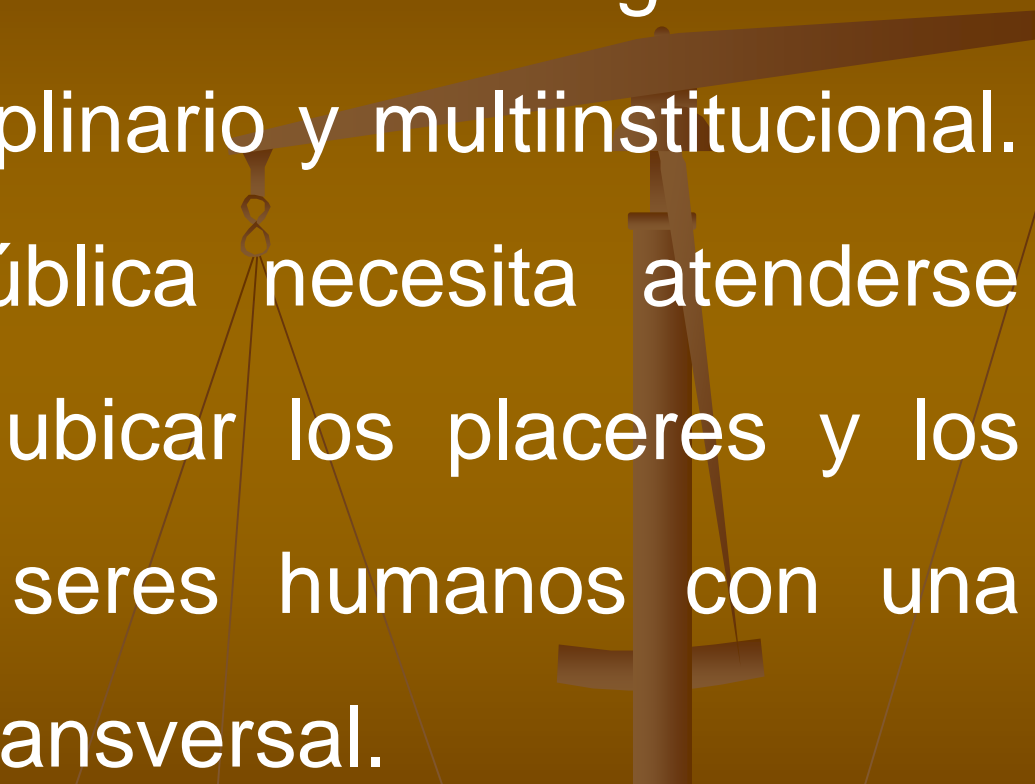
**9.-** Es decir, cualquier política que busque enfrentar a la inseguridad pública, debe estar orientada a no sólo ver los efectos que provoca está, se tiene que indagar que está pasando en los circuitos internos de la sociedad. Exige buscar y encontrar



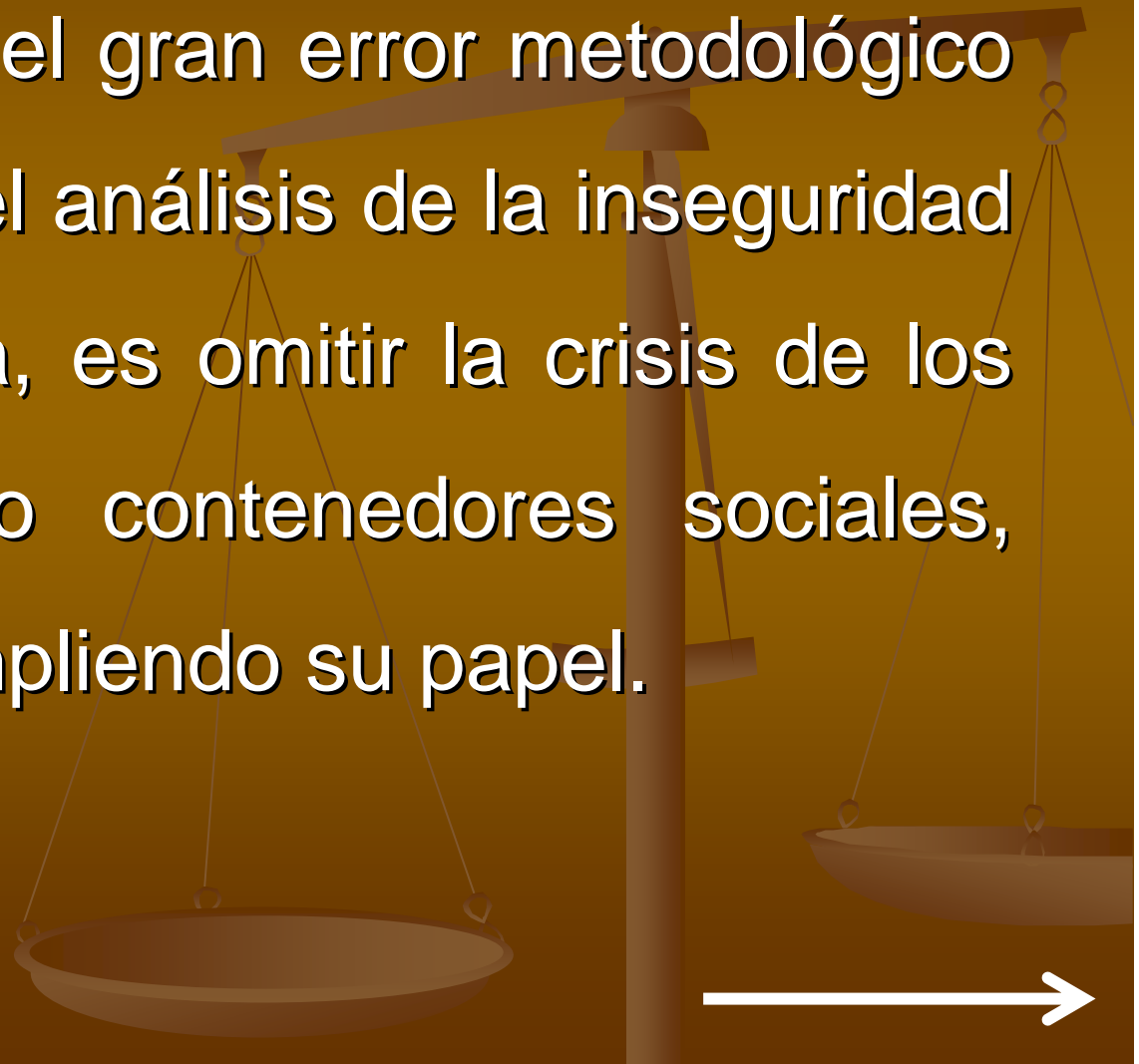


respuestas al comportamiento violento y enfermo de seres humanos que asesinan a otros por despojarlos de bienes materiales, por conflictos pasionales, impulsado por rencores y subjetividades, por demostrar superioridad y hegemonías momentáneas.

**10.-** Pocos temas como éste exigen de un estudio multidisciplinario y multiinstitucional. La seguridad pública necesita atenderse urgentemente y ubicar los placeres y los pesares de los seres humanos con una visión integral y transversal.



**11.-** En realidad, el gran error metodológico y estratégico en el análisis de la inseguridad seguridad pública, es omitir la crisis de los amortiguadores o contenedores sociales, que no están cumpliendo su papel.



# EL DESGASTE DE LOS CONTENEDORES O AMORTIGUADORES SOCIALES

R  
E  
C  
T  
O  
R  
Í  
A

E  
C  
O  
N  
Ó  
M  
I  
A

E  
D  
U  
C  
A  
C  
I  
Ó  
N

E  
M  
P  
L  
E  
O

S  
A  
L  
U  
D

D  
E  
S  
A  
R  
R  
O  
L  
L  
O

D  
E  
P  
O  
R  
T  
E

C  
U  
L  
T  
U  
R  
A

E  
C  
O  
L  
O  
G  
Í  
A

E  
L  
E  
C  
T  
O  
R  
A  
L

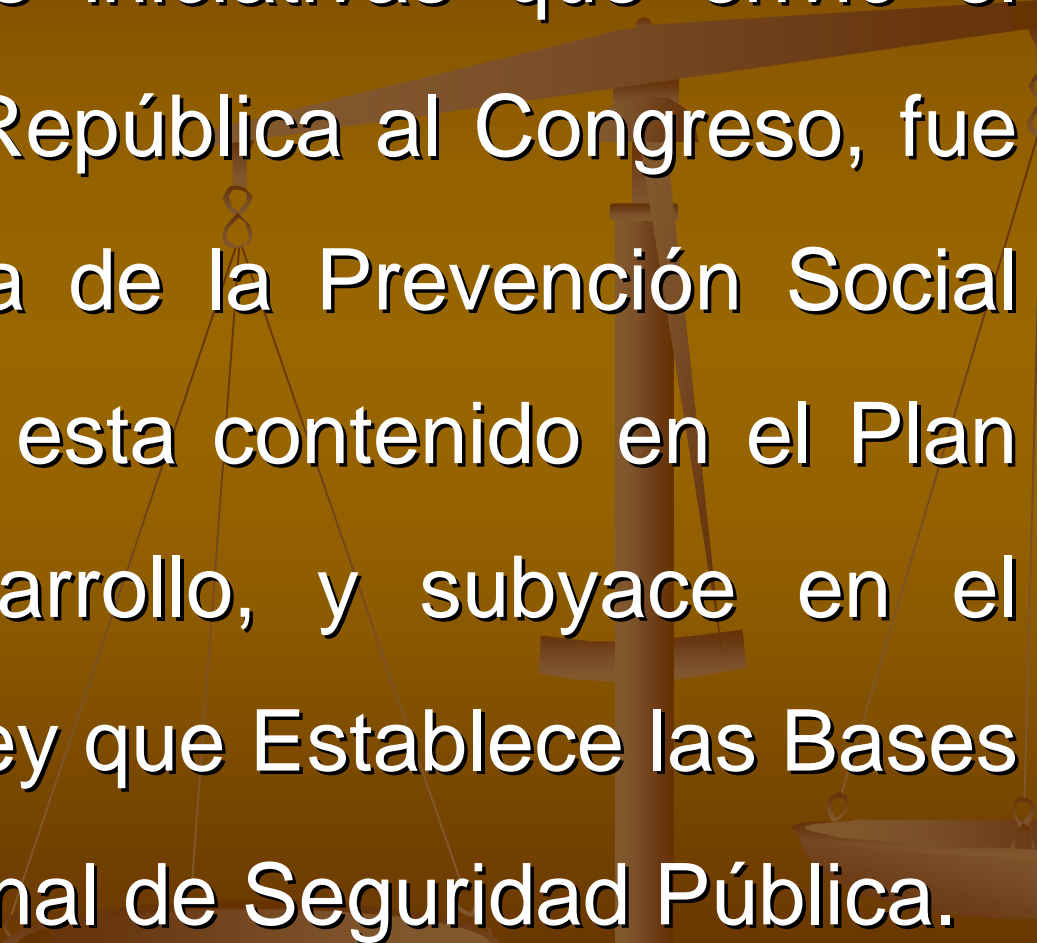
I  
N  
T  
E  
R  
N  
A  
C  
I  
O  
N  
A  
L

I  
N  
T  
E  
R  
I  
O  
R

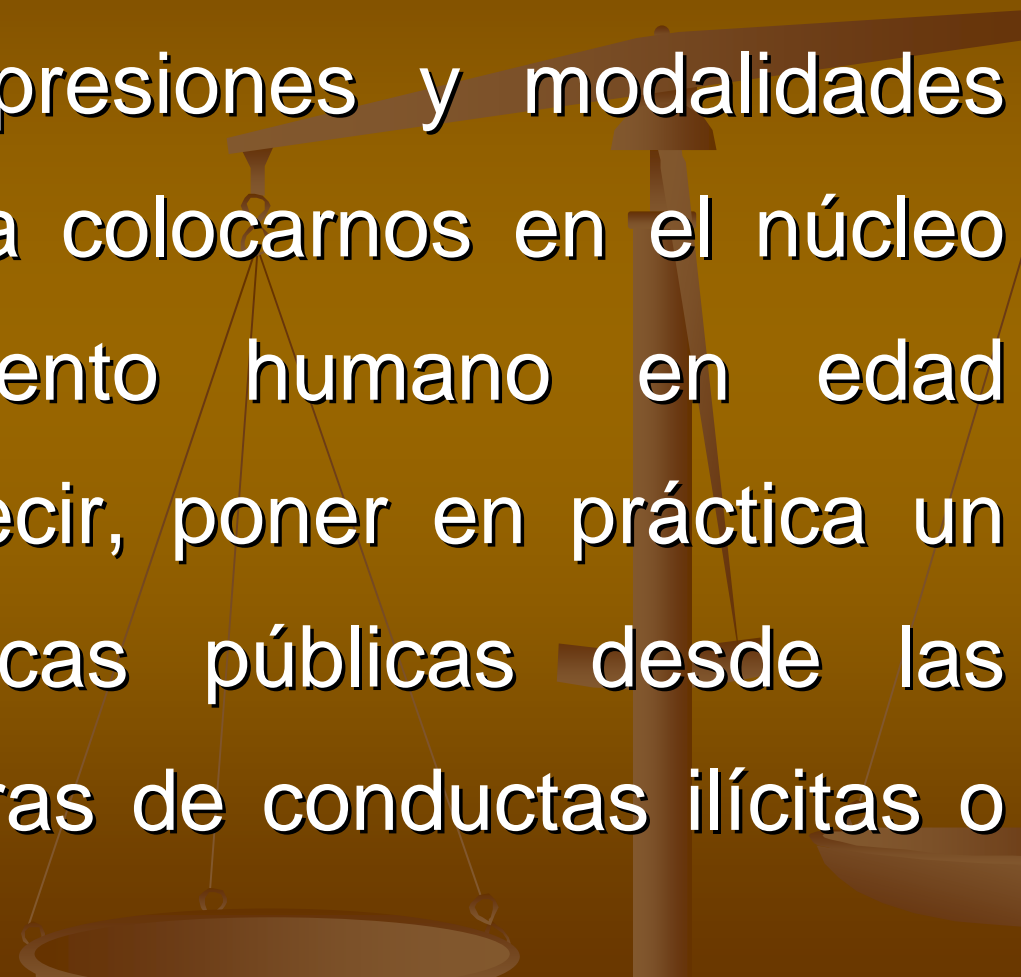
C  
R  
I  
M  
I  
N  
A  
L



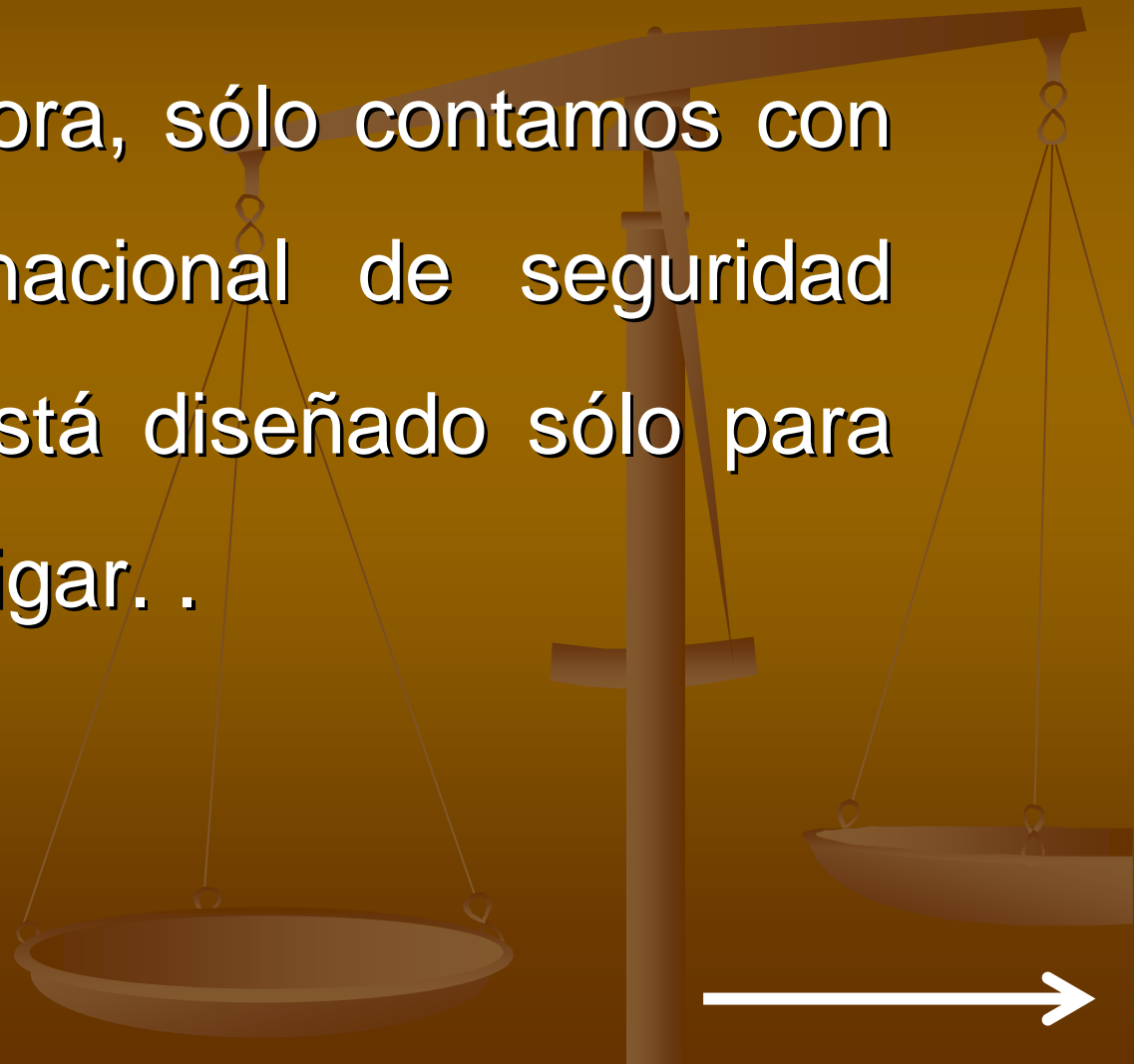
**12.-** Sin duda, el elemento ausente mas importante, de las iniciativas que envió el Presidente de la República al Congreso, fue el relativo al tema de la Prevención Social del Delito, el cual esta contenido en el Plan Nacional de Desarrollo, y subyace en el Artículo 3° de la Ley que Establece las Bases del Sistema Nacional de Seguridad Pública.



**13.-** Hablar de Prevención Social del Delito implica dar un salto cualitativo e histórico a las diversas expresiones y modalidades preventivas, para colocarnos en el núcleo del comportamiento humano en edad temprana. Es decir, poner en práctica un cóctel de políticas públicas desde las raíces generadoras de conductas ilícitas o delictivas.

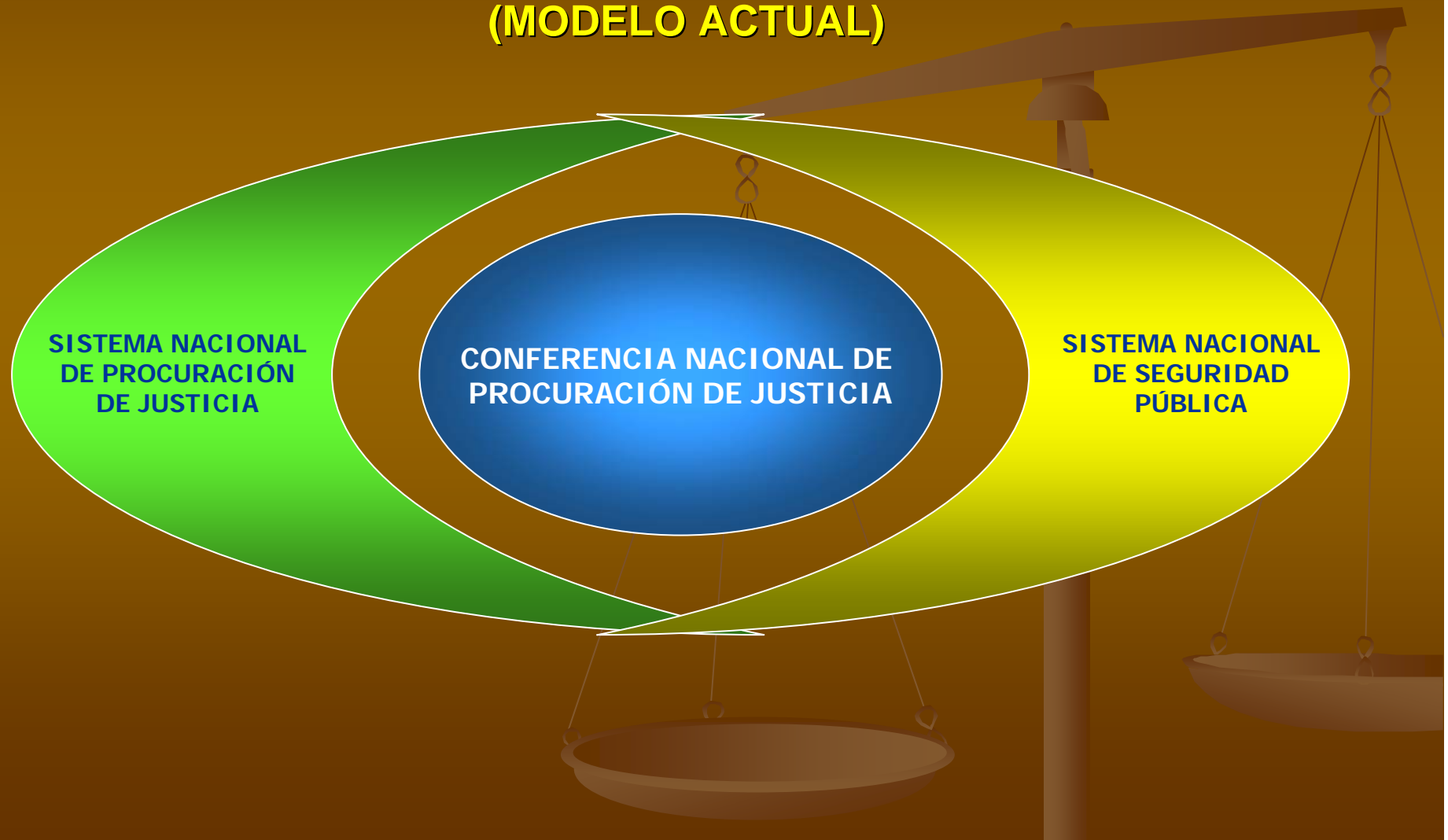


**14.-** Hasta ahora, sólo contamos con un sistema nacional de seguridad pública que está diseñado sólo para reprimir y castigar. .

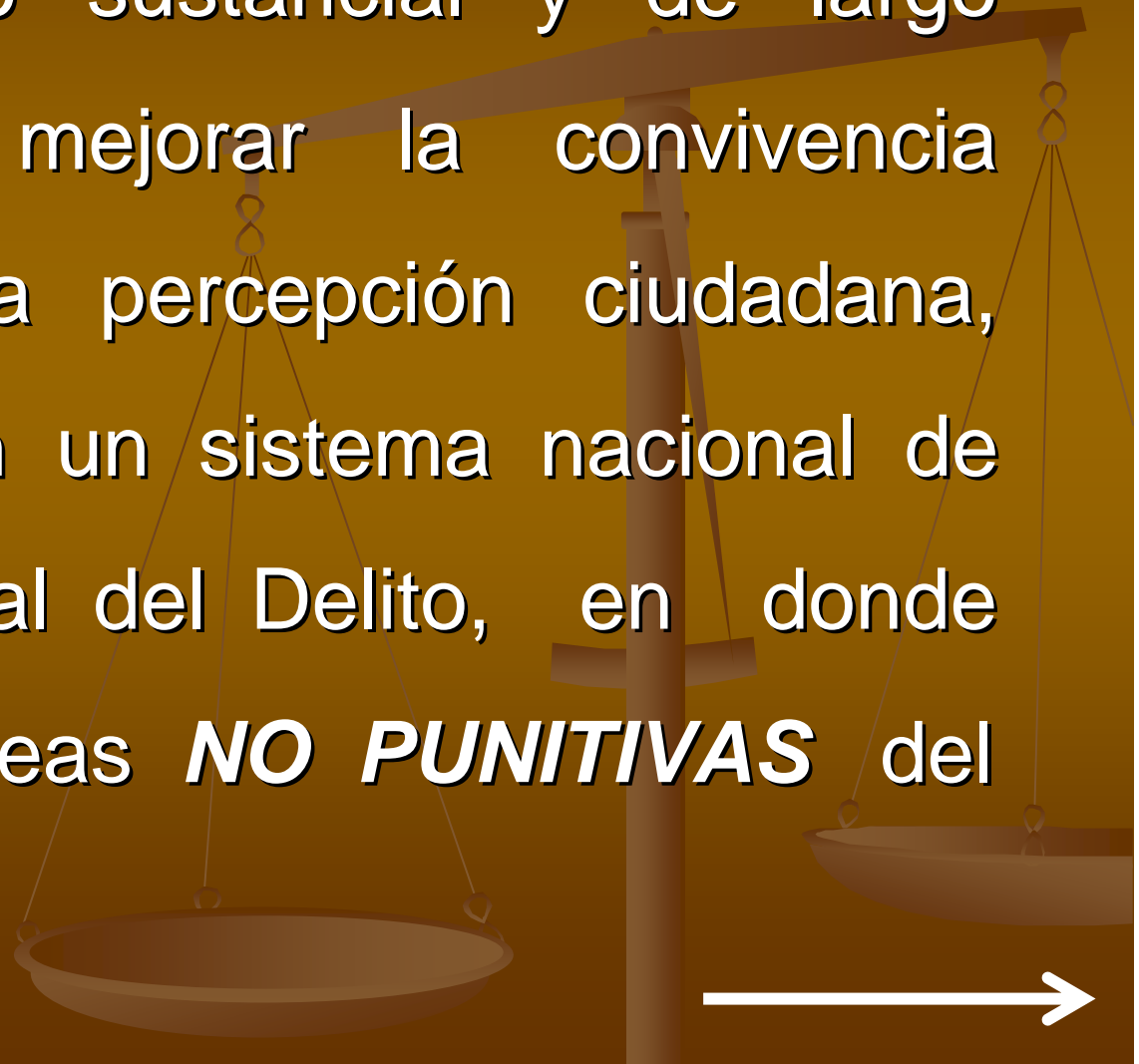


# FORMULA NECESARIA DE INTERACCION PERMANENTE

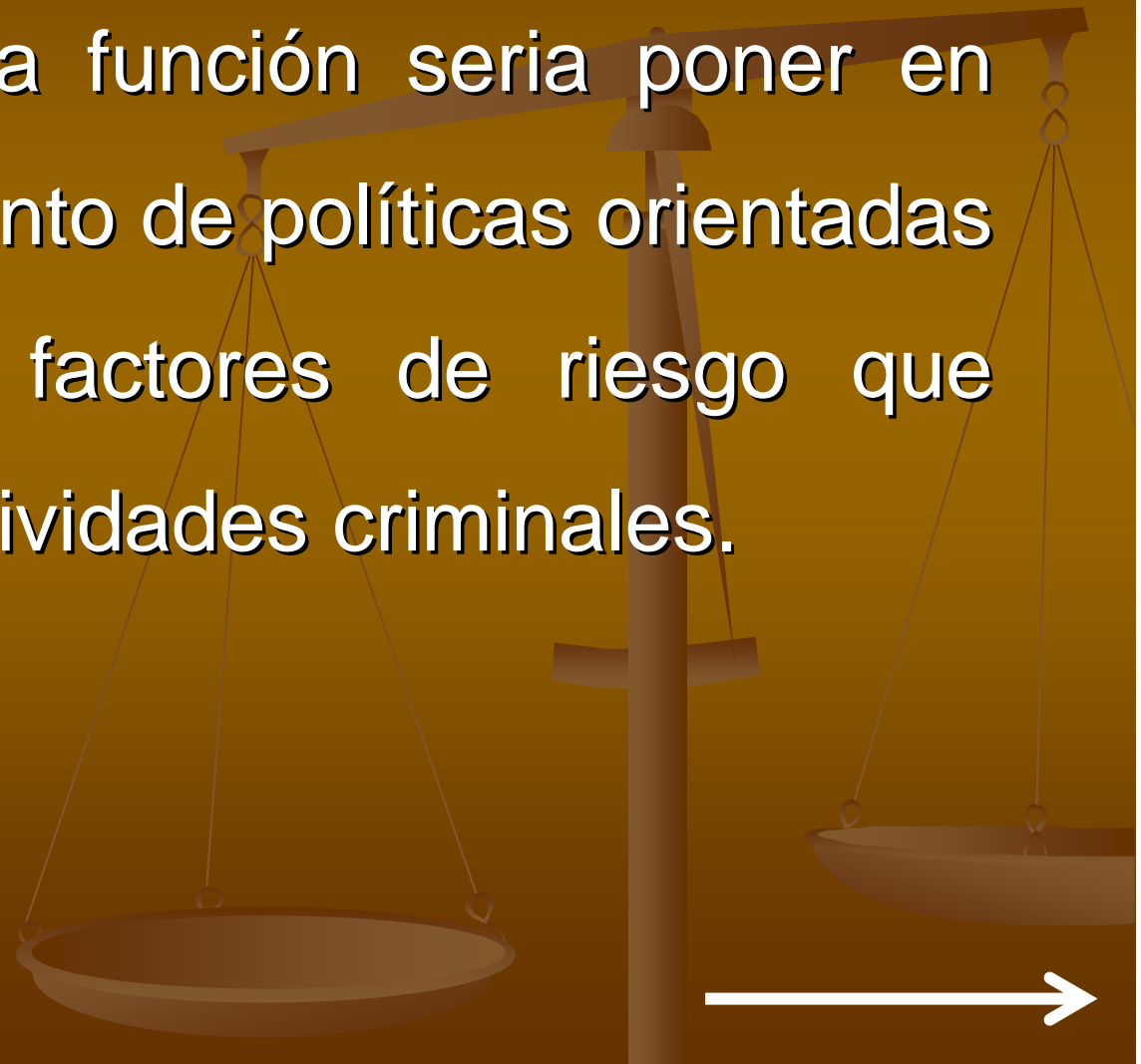
**(MODELO ACTUAL)**



**15.-** Un cambio sustancial y de largo alcance, para mejorar la convivencia comunitaria y la percepción ciudadana, sería contar con un sistema nacional de Prevención Social del Delito, en donde confluirían las áreas **NO PUNITIVAS** del

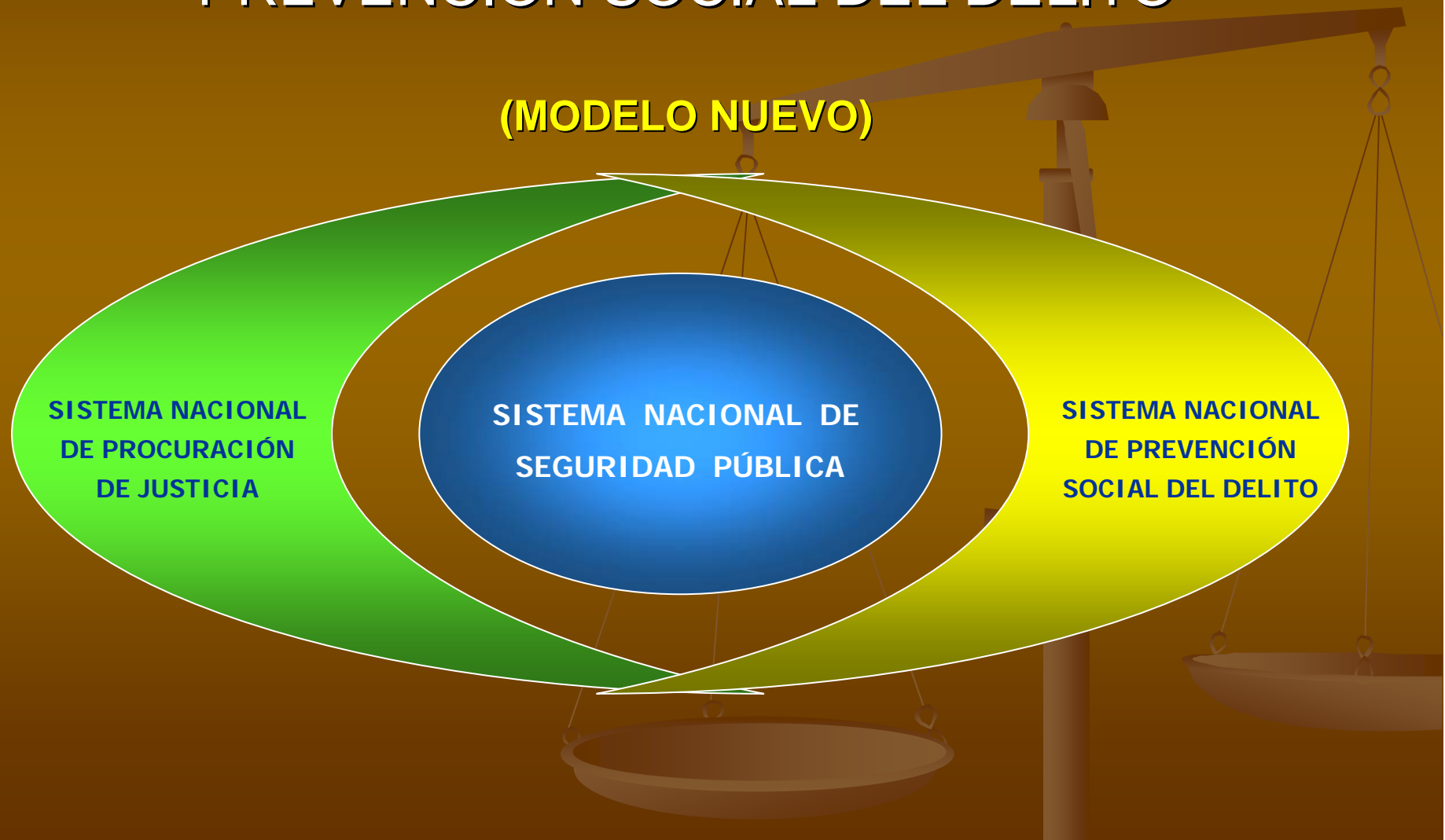


Gobierno, y cuya función sería poner en práctica un conjunto de políticas orientadas a combatir los factores de riesgo que favorecen las actividades criminales.



# SISTEMA INTEGRAL DE PROCURACION DE JUSTICIA, SEGURIDAD PUBLICA Y PREVENCIÓN SOCIAL DEL DELITO

**(MODELO NUEVO)**

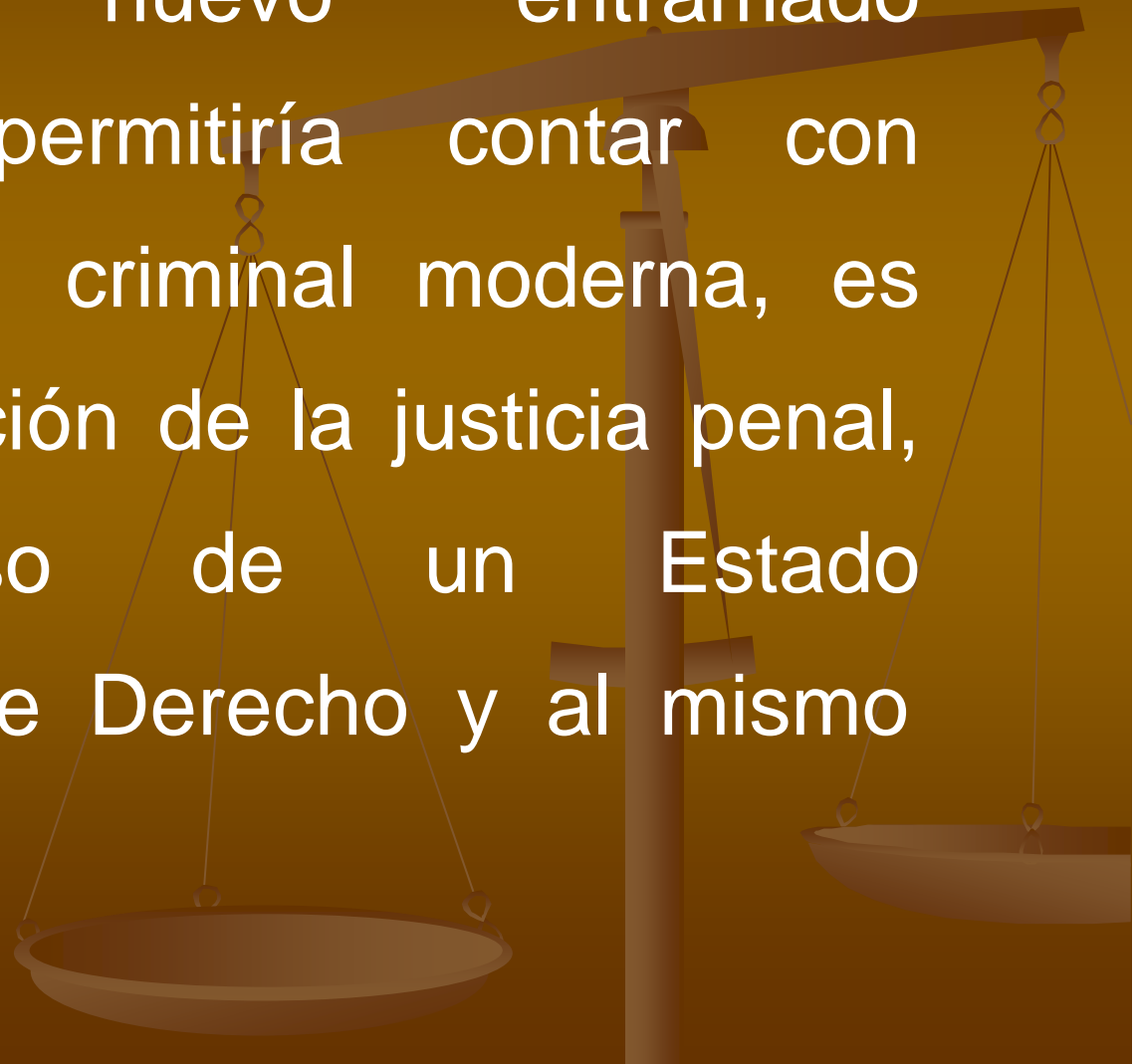




**TESIS  
CONCLUYENTE**

---

**16.-** Este nuevo entramado institucional, permitiría contar con una política criminal moderna, es decir la utilización de la justicia penal, como recurso de un Estado Democrático de Derecho y al mismo



tiempo un dinámico Sistema  
Nacional de Prevención Social del  
Delito, que mediante diversos  
instrumentos georeferenciales, diseñe  
acciones preventivas de carácter  
social en su más amplia acepción.

